

L'avenir de Québec en tant que capitale provinciale

Jean-Paul Gravel, économiste,
urbaniste, OUQ

Président de Neurones Ad Lib[©]

Chef de Vision-Québec

La présentation qui suit exploite
les données d'un document produit pour la CCN,
en mars 2007,
à partir de l'enquête aux deux ans sur les effectifs
de la fonction publique du Québec.

note: Cette présentation n'engage en
aucune façon la CCN.

**Titre du document produit en 2007:
Étude comparative des données
relatives à l'effectif et aux sièges sociaux des ministères et organismes
gouvernementaux pour la capitale nationale du Québec.**

Objectifs de l'étude:

- Vérifier s'il y a déplacement de la fonction publique provinciale vers Montréal**
- Analyser, si possible, les pressions exercées par les métropoles économiques des provinces sur leurs capitales (ex: Victoria vs Vancouver ou Québec vs Montréal)**

Plan de la présentation

- 1. Première partie: évolution des fonctions publiques fédérales et provinciales**
 - 1.1 Évolution et répartition de l'emploi fédéral**
 - 1.1.1 évolution selon les provinces
 - 1.1.2 évolution selon les capitales provinciales
 - 1.2 Évolution et répartition de l'emploi provincial**
 - 1.2.1 évolution selon les provinces
 - 1.2.2 évolution selon les capitales
- 2. Deuxième partie: évolution de la fonction publique du Québec selon les résultats de l'enquête aux deux ans de la CCN (1996-2006)**
- 3. Troisième partie: Conclusions: Quel avenir pour QUÉBEC en tant que CAPITALE PROVINCIALE ?... et pourquoi il y a lieu de s'interroger vite.**

**Première partie: évolution des fonctions publiques
fédérales et provinciales**

1.1.1 Le contexte d'évolution de la fonction publique fédérale, de 1991 à 2001 dans les provinces

La fonction publique canadienne est répartie entre les provinces selon un principe de redistribution des richesses.

Les provinces les moins riches reçoivent une part relativement plus grande de «fonctionnaires» fédéraux.

De 1991 à 2001, La province de Québec a «évolué» vers les provinces qui profitent des emplois fédéraux

Qu'est-ce que le coefficient de localisation (QL) ?

C'est le rapport de deux fractions:

Dans le cas du QL des emplois fédéraux par province, il se mesure comme suit:

Ex: QL de la province de Québec, 1991:

Emploi dans la fonction publique fédérale au Québec, 1991

Emploi total au Québec 1991

QL =

Emploi dans la fonction publique fédérale au Canada 1991

Emploi total au Canada 1991

QL = 1 égal à la moyenne canadienne

QL > 1 supérieur à moyenne canadienne

QL < 1 inférieur à moyenne canadienne

Évolution du Quotient de Localisation (QL) de l'emploi fédéral par provinces de 1991 à 2001

QL < 1	1991	2001	QL = 1	1991	2001	QL >1	1991	2001
Québec	0.85	0.95	Ontario	1.02	0.98	Terre-Neuve	1.54	1.50
Alberta	0.75	0.69				Île-du-Prince-Édouard	1.74	2.34
Colombie Brit.	0.86	.86				Nouvelle Écosse	2.39	2.32
						Nouveau Brunswick	1.57	1.67
						Manitoba	1.15	1.23
						Saskatchewan	2.08	0.80

Indice en croissance:
1991-2001

Indice en décroissance 1991-2001

Évolution de l'Emploi et du Quotient de Localisation (QL) de l'emploi fédéral par provinces de 1991 à 2001

QL < 1	1991	2001	QL = 1	1991	2001	QL >1	1991	2001
Québec	91,195	80,140	Ontario	172,340	135,060	Terre-Neuve	12,385	8,050
Alberta	32,685	26,680				Île-du-Prince-Édouard	3,660	3,945
Colombie Brit.	46,015	39,755				Nouvelle Écosse	16,985	14,065
						Nouveau Brunswick	16,985	14,065
						Manitoba	20,130	16,405
						Saskatchewan	12,985	9,345

Indice en croissance:
1991-2001

Indice en décroissance 1991-2001

1.1.2 Évolution de l'emploi fédéral public dans les Capitales provinciales au Canada

De 1991 à 2001, la répartition des emplois de la fonction publique fédérale a contribué pour la majorité des capitales, y compris Québec, à renforcer le statut des capitales provinciales dans leurs armatures urbaines respectives.

Qu'est-ce que le coefficient de localisation (QL) ?

C'est le rapport de deux fractions:

Dans le cas du QL des emplois fédéraux par capitales, il se mesure comme suit:

Ex: QL de la Capitale du Québec, 1991:

Emploi dans la fonction publique fédérale
dans la capitale du Québec, 1991

Emploi total dans la capitale du Québec 1991

QL =

Emploi dans la fonction publique fédérale
au Québec 1991

Emploi total au Québec 1991

QL = 1 égal à
moyenne
québécoise

QL > 1 supérieur à
moyenne
québécoise

QL < 1 inférieur à
moyenne
québécoise

Évolution du Quotient de Localisation de l'emploi fédéral dans les **CAPITALES** provinciales 1991-2001

Capitales	QL 1991	QL 2001	+/-
St John's TN	1.21	1.37	+
Charlottetown IPE	1.30	1.22	-
Halifax N.É	1.50	1.47	-
Fredericton NB	1.07	1.20	+
Québec Q.	1.56	1.61	+
(Ottawa-Hull Ont.)	6.37	7.31	+
Toronto	0.41	0.34	-
Winnipeg Mani.	1.08	1.21	+
Régina Saskat.	0.56	1.41	+
Edmonton Al.	1.06	1.46	+
Victoria CB	2.85	2.63	-

Évolution du Quotient de Localisation de L'EMPLOI fédéral dans les capitales provinciales 1991-2001

Capitales	QL 1991	QL 2001	+/-
St John's TN	5, 050	4, 155	+
Charlottetown IPE	2, 040	2, 110	-
Halifax N.É	20, 380	15, 245	-
Fredericton NB	2, 175	2, 110	+
Québec Q.	14, 095	12 755	+
(Ottawa-Hull Ont.)	106, 850	96,490	+
Toronto	28, 365	19, 090	-
Winnipeg Mani.	13, 705	12, 475	+
Régina Saskat.	3 ,770	2, 745	+
Edmonton Al.	11, 715	12, 160	+
Victoria CB	11, 355	8, 510	-

1.2 Analyse de l'évolution de la fonction publique Provinciale au Canada

1.2.1 l'évolution de la fonction publique provinciale par province

1.2.2 l'évolution de la fonction publique provinciale dans les capitales provinciales

1.2.1 Le contexte d'évolution de la fonction publique PROVINCIALE de 1991 à 2001 au Canada, selon chacune des provinces canadienne

- À part l'Ontario, la Saskatchewan et l'Alberta, la part relative de l'emploi dans la fonction publique provinciale, par rapport à l'emploi provincial total, s'est accrue dans toutes les provinces au Canada.
- Les disparités observées entre les provinces, en 1991, se sont atténuées : le Quotient de localisation moyen s'est réduit de même que l'écart-type.

Qu'est-ce que le coefficient de localisation (QL) ?

C'est le rapport de deux fractions:

Dans le cas du QL des emplois provinciaux par province, il se mesure comme suit:

Ex: QL de la province de Québec, 1991:

Emploi dans la fonction publique provinciale
au Québec, 1991

Emploi total au Québec 1991

QL =

Emploi dans la fonction publique provinciale
au Canada 1991

Emploi total au Canada 1991

QL = 1 égal à
moyenne
canadienne

QL > 1 supérieur à
moyenne
canadienne

QL < 1 inférieur à
moyenne
canadienne

Évolution du Quotient de Localisation de l'emploi public provincial par province 1991-2001

Provinces	QL 1991	QL 2001
Terre- Neuve	.94	.98
IPÉ	.42	.53
Nouvelle Écosse	.83	.73
Nouveau Brunswick	.79	.81
Québec	.98	1.06
Ontario	1.07	.97
Manitoba	1.08	1.14
Saskatchewan	2.73	1.26
Alberta	1.02	.95
Colombie Britannique	0.83	.97
Moyenne	1.07	0.94
Écart-type	0.62	0.21

Provinces où les emplois de la fonction publique provinciale jouent un rôle plus important dans l'ensemble des emplois en 2001 qu'en 1991

Évolution du Quotient de Localisation de L'EMPLOI public provincial par province 1991-2001

Provinces	QL 1991	QL 2001
Terre- Neuve	13, 425	6, 765
IPÉ	3, 740	2, 240
Nouvelle Écosse	11, 505	7, 285
Nouveau Brunswick	11, 980	8, 775
Québec	79, 340	72, 010
Ontario	93, 555	61, 800
Manitoba	14, 870	11, 220
Saskatchewan	10, 680	9, 950
Alberta	33, 955	22, 065
Colombie Britannique	32, 000	33, 230
Total	310, 515	239, 245

Provinces où les emplois de la fonction publique provinciale jouent un rôle plus important dans l'ensemble des emplois en 2001 qu'en 1991

1.2.2 Évolution de l'emploi de la fonction publique provinciale dans les capitales des provinces canadiennes, 1991-2001

- Seules les capitales provinciales du Québec et de l'Ontario voient leur Quotient de localisation diminuer au cours de la période, **toutes les autres capitales** accroissent la concentration de l'emploi publique provinciale dans
 - leur capitale.

Qu'est-ce que le coefficient de localisation (QL) ?

C'est le rapport de deux fractions:

Dans le cas du QL des emplois provinciaux par Capitales, il se mesure comme suit:

Ex: QL de la Capitale du Québec, 1991:

Emploi dans la fonction publique provinciale
dans la capitale du Québec, 1991

Emploi total capitale du Québec 1991

QL =

Emploi dans la fonction publique provinciale
au Québec 1991

Emploi total au Québec 1991

QL = 1 égal à
moyenne
québécoise

QL > 1 supérieur à
moyenne
québécoise

QL < 1 inférieur à
moyenne
québécoise

Évolution du Quotient de Localisation de l'emploi public provincial par CAPITALES provinciales 1991-2001

Capitales	QL 1991	QL 2001	+/- QL
St John's TN	1.33	1.68	+
Charlottetown IPE	1.25	1.35	+
Halifax N.É	1.23	1.23	inchangé
Fredericton NB	3.11	3.36	+
Québec Q.	4.14	3.97	-
Toronto Ont.	1.00	0.98	-
Winnipeg Mani.	1.00	1.12	+
Régina,Saskatchewan.	0.94	2.53	+
Edmonton Al.	1.70	1.94	+
Victoria CB	3.55	4.54	+
Moyenne	1.96	2.39	+
Écart-type	1.20	1.40	

Un travail que je suis à compléter indique que le **QL de la capitale provinciale du Québec serait de l'ordre de 3.08 en 2004**

Évolution de l'emploi et du Quotient de Localisation de l'emploi public provincial par capitales provinciales 1991-2001

Capitales	Emplois 1991	Emplois 2001	+/- QL
St John's TN	6, 030	4, 295	+
Charlottetown IPE	2, 010	1, 325	+
Halifax N.É	5, 865	3, 925	inchangé
Fredericton NB	4, 450	3, 985	+
Québec Q.	32, 550	28, 280	-
Toronto Ont.	37, 790	25, 480	-
Winnipeg Mani.	9, 370	7, 860	+
Régina,Saskatchewan.	5, 190	5, 245	+
Edmonton Al.	19, 195	13, 375	+
Victoria CB	9, 835	12, 265	+
Total			+

**Deuxième partie: Analyse de l'évolution des effectifs
et sièges sociaux des ministères
et organismes gouvernementaux
du gouvernement du Québec,**

1996-2006

Faits saillants:

- **Lente érosion de la fonction publique provinciale à Québec au profit de Montréal**
- **Érosion de la fonction publique provinciale dans les régions au profit de Montréal et de Québec**

TABLEAU SYNTHÈSE : Évolution des effectifs et sièges sociaux des ministères et organismes du gouvernement du Québec 1996-2006

	Québec	Montréal	Régions
Effectifs des ministères et organismes gouvernementaux	Stable	+	-
Sièges sociaux	+	-	Stable
Personnel d'encadrement	Stable	+	-
Sous-ministres	-	+	-
Personnel de haute direction	-	-	+

Évolution des effectifs et sièges sociaux des ministères et organismes du gouvernement du Québec 1996-2006, en %

	Québec	Montréal	Régions
Effectifs des ministères et organismes gouvernementaux	33%-33%	29%-30%	38%-37%
Sièges sociaux	61%-63%	32%-29%	7%-7%
Personnel d'encadrement	33%-33%	28%-31%	39%-37%
Sous-ministres	84%-82%	8%-11%	8%-7%
Personnel de haute direction	55%-52%	37%-33%	8%-15%

Conclusions: quel avenir pour la Capitale ?

Facteurs favorables à l'avenir

- L'évolution de l'emploi fédéral favorise la province de Québec
- Le fédéral privilégie la Capitale Québec
- La province de Québec fait partie des provinces où l'emploi public provincial s'accroît relativement plus que dans le reste du Canada

Facteurs non favorables à l'avenir

- *Contrairement au reste du Canada, l'évolution de l'emploi public provincial ne privilégie pas la Capitale.*
- *Montréal profite plus de l'évolution de l'emploi public provincial que la Capitale qui, elle, en profite plus que les régions*

L'avenir de Québec en tant que Capitale est précaire:

Dans les mois qui viennent, je donnerai une série de conférences sur l'avenir économique de Québec en tant que Capitale.

Première conférence:

Le budget Labeaume: tout ce qui n'est pas dit au sujet de ce budget et que les contribuables auraient intérêt à savoir.

Deuxième conférence:

Le TGV Windsor-Québec: pourquoi il s'agit d'un projet absolument fascinant pour les politiciens et carrément inquiétant pour les citoyens.

Troisième conférence:

Le véritable avenir pour la Capitale provinciale du Québec: une stratégie indirecte nord-sud plutôt que la stratégie directe historique est-ouest.

Ces conférences seront données dans le cadre de conférences organisées par Vision-Québec pour ses membres et le grand public.

Pour informations: www.visionquebec.qc.ca