

Association des économistes québécois
Section de la Vieille Capitale

***Tension entre l'Esprit de 1867
et l'Esprit de 1982***

***Une analyse globale des relations
fédérales-provinciales***

Synopsis de l'exposé et
bibliographie complémentaire

Guy Laforest
Département de science politique
Université Laval
Guy.Laforest@pol.ulaval.ca

Hôtel le Concorde, Québec
1^{er} juin 2006

Tension entre l'Esprit de 1867 et l'Esprit de 1982 : Pour une approche globale des relations fédérales-provinciales au Canada

I-Introduction

- a) Place de ce thème dans mes enseignements, recherches et publications
- b) Remarques déontologiques
- c) Souvenirs de Calgary
- d) Esprit de 1867 et Esprit de 1982
- e) Calendrier et agenda actuel des relations fédérales-provinciales (Déséquilibre fiscal, Conseil de la Fédération, conférences académiques et Conférence des Premiers Ministres)
- f) Enracinement dans l'espace et le temps : Québec, 1806, fondation du journal Le Canadien. Lien avec Etienne Parent. Sens de cela en 2006 : thème récurrent dans la vie politique et intellectuelle du Québec, la co-présence de l'aspiration à la liberté politique et de la quête de sécurité/distinction identitaire

II-Bilan du gouvernement Charest sur le plan des relations intergouvernementales

- a) Avertissement déontologique et lien avec les travaux du groupe Petry
- b) Proposition et établissement du Conseil de la Fédération (2003) –voir texte de Réjean Pelletier dans le projet Petry-
- c) Entente fédérale-provinciale-territoriale sur la santé et fédéralisme asymétrique qui respecte les compétences du Québec (2004)
- d) Jean Charest et le rétablissement de l'esprit fédéral (2004)
- e) Benoît Pelletier et un regard critique sur l'état de notre fédération (2004)
- f) Entente Canada-Québec sur le régime québécois d'assurance parentale (2005)
- g) Entente asymétrique Canada-Québec sur les services de garde (2005)
- h) Etablissement du comité consultatif du Conseil de la Fédération sur le déséquilibre fiscal (2005)
- i) Publication de « Réconcilier l'irréconciliable : s'attaquer au déséquilibre fiscal au Canada », rapport du comité consultatif du Conseil de la Fédération sur le déséquilibre fiscal (2006)
- j) Reconnaissance du principe de l'existence d'un déséquilibre fiscal vertical par le nouveau gouvernement conservateur dans son Discours du Trône (2006)
- k) Entente Canada-Québec sur la présence du Québec à l'Unesco (2006)
- l) Nouvelle politique internationale du gouvernement du Québec (2006)

III- Le monde de Stephen Harper

A- Le libéralisme conservateur et l'Etat démocratique dans la modernité

- 1- Individualisme et libéralisme classique
- 2- Hayek et la pensée libertarienne
- 3- Les Etats-Unis et la défense de la liberté dans le monde
- 4- Priorités et valeurs conservatrices
 - a) famille, enfants, cellule sociale fondamentale, communauté de base
 - b) Etat et imputabilité : honnêteté, respect de la loi et des institutions
 - c) criminalité : sécurité et ordre public
 - d) allègement fiscal : valoriser les choix individuels, promouvoir le fédéralisme, redéfinir l'Etat central autour de ses missions essentielles
 - e) soins de santé : justice, fédéralisme, réalisme, efficacité-coordination, nécessaire prise en compte du nation-building canadien
 - f) Harper, Flanagan et l'Ecole de Calgary

B- La fédération canadienne

- 1- Cohérence, principes, concepts, Histoire
- 2- Esprit de 1867 et Esprit de 1982
- 3- Aliénation et autonomisme de l'Ouest
- 4- Quel équilibre entre le principe national et le principe fédéral?
- 5- La langue française, le Québec et la fondation du Canada
- 6- Un objectif essentiel, faire du Parti conservateur le parti hégémonique dans le système : le discours de la conférence « Winds of Change » de 1996
- 7- Le fédéralisme d'ouverture et la reconfiguration de l'Etat canadien pour le XXIe siècle
- 8- Obstacles sur la route de Harper
 - a) Le PLC et son enracinement dans les métropoles (Toronto-Montréal-Vancouver)
 - b) Le Bloc et le PQ au Québec
 - c) La haute fonction publique à Ottawa, la culture politique des Outaouais supérieurs et la tradition réflexive, nationalisante et centralisatrice (Finances, Justice, Affaires étrangères, Patrimoine canadien, Industrie, Conseil privé) des principaux appareils bureaucratiques centraux
 - d) Les patriotes de la Charte et du minoritarisme constitutionnel
 - e) Le gouvernement de l'Ontario?
 - f) L'élite médiatico-intellectuelle anglophone du Canada central dans l'axe Toronto-Ottawa-Montréal
 - g) L'élite économique-politique francophone canadianiste du Québec
 - h) L'élite du pouvoir judiciaire et sa conception « évolutive » du fédéralisme et de la constitution canadienne (Renvoi sur la Loi Anti-inflation de 1976, arrêt Hunter c. Southam de 1984, Renvoi sur les congés parentaux de 2005)
- 9- Un Canada fort, uni, indépendant et libre

C-Le Québec

- 1- Anti-séparatisme conséquent, déloyauté des souverainistes et oubli de la déloyauté canadienne à l'égard du Québec
- 2- Egalité des individus et des provinces dans un Etat-nation moderne : l'idéologie « Reform-Alliance »
- 3- L'opposition à l'Accord du lac Meech : au nom du « Canada one nation à la Trudeau » ou pour garder le système ouvert aux réformes désirées par l'Ouest?
- 4- La conférence « Winds of Change » de 1996
- 5- Le fédéralisme d'ouverture, phase I : le fiasco de la référence à la Belgique
- 6- Le fédéralisme d'ouverture, phase II : parallèle avec le discours de Laurier sur le libéralisme politique à Québec en 1877; citer Lamonde-Corbo, *Le rouge et le bleu*, p. 237-238
 - a) Discours de Québec, 19 décembre 2005
 - b) Discours de Montréal, 20 avril 2006
- 7- Séduction réciproque entre Harper et une part importante de l'électorat québécois
 - a) Plaisirs de campagne
 - b) « Tendre la main aux Québécois »
 - c) « Je ne vous demande pas d'où vous venez, mais où vous souhaitez aller »
 - d) Enlightened self-interest
- 8- Harper et le courant conservateur pluriel au Québec
 - a) Les conservateurs traditionnels et le cercle de Mulroney
 - b) Charest et le PLQ
 - c) Dumont et l'ADQ
 - d) Le courant libertarien : Le Québécois Libre, l'Institut économique de Montréal
- 9- Un Québec confiant, autonome, solidaire et fier

IV-Le déséquilibre fiscal et la nécessité d'une approche cohérente sur le plan de l'architecture de l'Etat pour le Canada au XXIe siècle

- a) Un exemple vaut mille mots : le site internet du Secrétariat aux Affaires intergouvernementales au Bureau du Conseil privé à Ottawa
- b) Le Québec et l'article 94 de la Loi de 1867
- c) Harper, Charest, et la nécessité d'un mécanisme formel pour favoriser la concertation dans le domaine des relations internationales
- d) Le lien entre l'objectif du règlement du déséquilibre fiscal et la logique d'une réforme de la Conférence des Premiers Ministres comme premier instrument de la coordination au sommet dans le fédéralisme canadien
- e) Urgence d'un progrès en d) pour que le Canada puisse réussir sur le terrain des priorités définies par Kevin Lynch, Robert Lacroix et Tom Kent dans le numéro d'avril-mai 2006 de la revue *Options politiques/Policy Options* de l'IRPP

V- Conclusion

- a) Retour sur l'Esprit de 1867 et l'Esprit de 1982
- b) Le Québec est-il une nation? Les limites du paradigme de la reconnaissance-sécurité-distinction identitaire
- c) Harper-Charest-Boisclair-Dumont-Duceppe-Ignatieff-Rae-Dion-Layton-McLachlin et quelques autres... Les êtres humains font l'Histoire
- d) Des relations ouvertes, honnêtes et respectueuses avec les provinces? Le déficit fédératif (lien avec le texte remis aux participants), un problème aussi réel que celui du déficit démocratique (élections à date fixe, le chantier du Sénat)
- e) Harper ou Charest : qui ira aux urnes en premier?

Bibliographie

- Ajzenstat, Janet, P. Romney, I. Gentles et W. Gairdner, *Débats sur la fondation du Canada*, Édition en langue française préparée et approfondie (introduction et synthèse bibliographique) par Stéphane Kelly et Guy Laforest, Québec : PUL, 2004.
- Archer, Keith et Heather Macivor, *Parameters of Power : Canada's Political Institutions*, Toronto : Thomson Nelson, 2006, V^e édition.
- Brouillet, Eugénie, *La négation de la nation : l'identité culturelle québécoise et le fédéralisme canadien*, Québec : Septentrion, 2005.
- Burelle, André, *Pierre Elliott Trudeau. L'intellectuel et le politique*, Montréal : Fides, 2005.
- Caron, J.F., C. Vallières-Roland et G. Laforest, « Le déficit fédératif au Canada » dans Gagnon, Alain, *Le fédéralisme au XXI^e siècle : fondements, traditions, institutions*, Montréal : PUM (à paraître en 2006).
- Dufour, Christian, *Lettre aux souverainistes québécois et aux fédéralistes canadiens qui sont restés fidèles au Québec*, Montréal : Stanké, 2000.
- Gagnon, Alain-G. (dir.), *Le fédéralisme au XXI^e siècle : fondements, traditions, institutions*, Montréal : PUM (à paraître en 2006).
- Gagnon, Alain-G. (dir.), *Québec : État et société*, 2^e édition, Montréal : Québec/Amérique, 2003.
- Keating, Michael, *Plurinational Democracy : Stateless Nations in a Post-Sovereignty Era*, Oxford : Oxford University Press, 2001.
- Kincaid, John et Alan G. Tarr (dir.), *Constitutional Origins, Structure and Change in Federal Countries*, Montréal et Kingston, McGill-Queen's University Press, 2005.
- Laforest, Guy, *Pour la liberté d'une société distincte*, Québec : PUL, 2004.
- Laforest, Guy, *The Legal and Historical Origins of Asymmetrical Federalism in Canada's Founding Debates*, Queen's, Institute of Intergovernmental Relations Web Series on Asymmetrical Federalism, 2004.

Laforest, Guy et Eric Montigny, « Le fédéralisme exécutif : problèmes et actualités », dans Pelletier, Réjean et Manon Tremblay, *Le parlementarisme canadien*, 3^e édition, revue et augmentée, Québec : PUL, 2005, pp. 345-374.

Options politiques, avril-mai 2006, dossier sur les priorités du Canada.

Meekison, Peter J. Hamish Telford et Harvey Lazar, *Canada : the State of the Federation 2002. Reconsidering the Institutions of Canadian Federalism*, Montréal et Kingston, McGill-Queen's University Press, 2004.

Sites Web

Affaires intergouvernementales du Canada : <http://www.pco-bcp.gc.ca/aia>

Bureau du Conseil privé : <http://www.pco-bcp.gc.ca>

Conseil de la Fédération : <http://www.conseildelafederation.ca/>

Forum des fédérations : <http://www.forumfed.org/>

Secrétariat aux Affaires intergouvernementales canadiennes : <http://www.saic.gouv.gc.ca>

Secrétariat des conférences intergouvernementales canadiennes : <http://www.scics.gc.ca>